

LIITE 2.2

TURUN YLEISKAAVA 2020

Turku-strategia

# KEHITTYVÄ TURKU - ASUKKAIDEN HYVINVOINNIN PERUSTA

## TURKU-STRATEGIA 1997-2000

---

### TURULLA ON TURUN VISIO VISION TOTEUTUS

#### 1 KAUPUNGIN PALVELUTOIMEN TAVOITTEET JA TOIMINTAPOLITIIKKA

#### 2 TYÖLLISYYS- JA ELINKEINOPOLITIIKKA

#### 3 KESTÄVÄ KEHITYS

#### 4 VOIMAVAROJEN KEHITTÄMINEN

---

## TURULLA ON

- erinomainen ympäristö ja maantieteellinen asema Itämeren sylissä, Suomesta ja Suomeen tulevien yhteyksien solmukohdassa,
- vahva ja monipuolinen, vientiin voimakkaasti suuntautunut talouselämä,
- kolmen yliopiston sekä muiden koulutus- ja tutkimusyksiköiden muodostamat monipuoliset ja korkeatasoiset koulutus-, osaamis- ja asiantuntijaresurssit,
- vahva, kaksikielinen kulttuuritausta ja -tarjonta sekä
- tasokkaat matkailu- ja vapaa-ajan palvelut.

## TURUN VISIO

Turku on kansainvälinen Itämeren kulttuuri- ja kasvukeskus, joka tarjoaa erinomaiset puitteet osaamiseen perustuvalla yritys- ja palvelutoiminnalla sekä asumiselle ja vapaa-ajalle.

Turun asema lounaisen ja läntisen Suomen valtakunnan osakeskuksena sekä yritysten ja investointien sijoittumiskohteena on vahva. Tasokkaat ja kilpailukykyiset palvelut luovat edellytykset asukkaiden hyvinvoinnille ja elinkeinoelämälle.

## VISION TOTEUTUS

Vision toteutumisen perusedellytys on kaupungin ja keskeisten toimijoiden vireä yhteistyö ja yhteinen tahto sekä kaupungin entistä näkyvämpi ja vahvempi vetovastuu. Visio toteutetaan kestävästä kehityksen mukaisesti paikallisella, kansallisella ja kansainvälisellä yhteistyöllä.

Valtuustokauden tärkeimmät tavoitteet ovat työllisyyden ja

elinkeinoelämän edellytysten parantaminen, osaamisen lisääminen, elämänhallinnan tukeminen, talouden vahvistaminen, kulttuuristen vahvuuksien hyödyntäminen ja demokratian kehittäminen kaupunkilaisten osallistumismahdollisuuksia parantamalla.

## 1 KAUPUNGIN PALVELUTOIMEN TAVOITTEET JA TOIMINTAPOLITIikka

### TAVOITE

Kaupungin palvelutoimen tehtävänä on hyvinvointia ja elämänhallintaa turvaavien palvelujen järjestäminen inhimillisesti ja tuloksellisesti.

Tavoitteena on osaamisen lisääminen, kaupunkilaisten elämänhallinnan tukeminen ja palvelutuotannon taloudellisuuden ja tuloksellisuuden parantaminen.

Turun asema valtakunnallisesti ja kansainvälisesti merkittävänä koulutus-, tutkimus-, asiantuntija- ja kulttuurikeskuksena turvataan.

### TOIMINTAPOLITIikka

Kaupungin kilpailutekijöihin vaikutetaan välittömimmin osaamisen eli kaupunkilaisten, elinkeinoelämän ja kaupungin henkilöstön tiedollisten, taidollisten ja kulttuuristen valmiuksien jatkuvalla parantamisella. Osaamista lisäämällä tuetaan myös palvelutoimen muita tavoitteita.

Osaamista parannetaan:

- edistämällä elämänikäisen oppimisjärjestelmän kehittämistä,
- kehittämällä yhteistyötä yliopistojen ja kaupungissa toimivien muiden oppilaitosten kanssa,
- laajentuvaa verkottumista varten kansainvälisiä ja tietoteknisiä valmiuksia kehittämällä sekä
- käyttämällä palvelutoimen omaa osaamista päätöksenteossa arvioitaessa sosiaalisia, terveydellisiä ja kulttuurisia vaikutuksia.

Yhteiskunnan nopea muutos ja epävarmuus tulevaisuudesta heikentää ihmisten elämänhallintaa. Tasa-arvo on elämänhallinnan perusedellytys. Tasa-arvoisuuteen kuuluu sukupuolten välisen, kulttuurisen, seksuaalisen, uskonnollisen ja etnisen erilaisuuden kunnioittaminen. Tasa-arvoisuuden periaate on huomioitava kaikessa kaupungin päätöksenteossa kaikilla päätöksenteon tasoilla.

Elämänhallintaa tuetaan:

- takaamalla kaupunkilaisten perusturvallisuus terveyden tai toimeentuloedellytysten pettäessä,

- parantamalla elämänhallinnan edellytyksiä ennaltaehkäisevillä tai korjaavilla palveluilla,
- ennakoivaa tukea sekä koti- ja avohoitoa kehittämällä,
- korostamalla yksilön omaa asemaa elämänsä hallinnassa ja painottamalla aktiivisia ja kehittäviä palveluja sekä
- tuottamalla palvelut joustavasti ja asiakaslähtöisesti, jolloin korostuvat palvelujen laatujärjestelmät, hoitoketjut ja palvelujen alueellinen saatavuus.

Palvelutuotannon taloudellisessa arvioinnissa korostuvat tuloksellisuus, pitkävaikutteisuus ja kokonaisvaltaisuus. Osaamisen ja elämänhallinnan tavoitteiden toteutumisella voidaan toisaalta vähentää palvelujen kokonaiskysyntää, toisaalta vahvistaa verotulopohjaa.

Palvelutuotannon taloudellisuutta parannetaan:

- hakemalla ratkaisuja, joilla voidaan vaikuttaa toimintaedellytyksiin, kuten hallintoa, toimintatapoja ja rakenteita kehittämällä,
- hyödyntämällä verkottumisen ja yhteistyön avulla hajautettua ja moniammatillista osaamista,
- käyttämällä erityisesti tukipalvelujen tuottamisessa tilaaja-tuottaja -mallia ja kehittämällä tuotantomenetelmiä laatuprojekteilla ja hoitoketju-tarkasteluilla,
- hoidon oikealla porrastuksella,
- käyttämällä palvelujen tuottamisessa kaupunkiseudun tarjoamat yhteistyö- ja työnjakomahdollisuudet sovittamalla paremmin myös yksityisten ja kolmannen sektorin tarjoamat palvelut kaupungin palvelujen kanssa sekä
- kehittämällä johtamisjärjestelmiä koko kaupungin henkilöstön sitouttamiseksi tavoitteiden toteuttamiseen ja parantamalla vuorovaikutteisuutta sekä seuranta- ja mittaamisjärjestelmiä.

## **2 TYÖLLISYYS- JA ELINKEINOPOLITIikka**

### **TAVOITE**

Työllisyyden ja kaupunkiseudun kilpailukyvyn parantaminen elinkeinoelämän investointi- ja toimintaedellytyksiä kehittämällä ja laaja-alaisella alueelliseen yhteistyöhön perustuvalla kumppanuussopimuksella sekä kaupungin omilla työllistämistoimenpiteillä. Työttömyysastetta alennetaan tuntuvasti.

## TOIMINTAPOLITIIKKA

Yliopistojen, kuntien ja yritysten yhteistyö luo kansainvälisesti kilpailukykyistä osaamista Turun seudulle:

- laajennetaan alueen elinkeinoelämää tukevaa yliopisto- ja korkeakouluopetusta, erityisesti bio- ja informaatiotekniikassa sekä kulttuuriosaamisessa,
- vahvistetaan teknologiakeskusta ja osaamiskeskusohjelmia ydinosaamisaloilla ja erityisesti sen mahdollisuuksia alkavien teknologiayritysten tukemisessa,
- kehitetään teknologiakeskuksen kansainvälistä verkostoa ja erityisesti yhteistyötä Suur-Tukholman alueen kanssa ja
- edistetään uusien innovaatioiden syntymistä ja niiden kaupallistamista.

Alueen yritysten kilpailukyvyn edellytysten parantaminen:

- luodaan edellytyksiä tietointensiivisten yrityspalvelujen kehittymiselle,
- kehitetään Turun seudun mahdollisuuksia edellytyksiltään hyvien teollisuuden alojen kuten elektroniikkateollisuuden sijoittumisalueena,
- panostetaan uutta yritystoimintaa tukeviin tutkimus- ja kehittämisinvestointeihin rakennemuutosherkillä mutta strategisesti merkittävillä aloilla,
- hyödynnetään ja parannetaan seudun logistista asemaa Itämeren alueella ja erityisesti E 18 -liikennekorridooria.

Seudun matkailullisen vetovoiman hyödyntäminen ja lisääminen:

- uudistetaan maakunnan matkailun edistämisen organisaatio,
- markkinointiyhteistyötä kehitetään etenkin saaristoalueen ja Tukholman kanssa ja alueen historian, kulttuurin ja luonnon merkitystä korostetaan ja
- kehitetään Turku kongressikaupunkina.

Kaupunkiseudun edunvalvonnan tehostaminen yhteistyössä kuntien, Varsinais-Suomen Liiton ja elinkeinoelämän kanssa:

- valtion panostuksia ja EU-rahoitusta Turun seudun strategiaan hankkeisiin lisätään,
- Turun seudun on oltava yhteistyöhakuinen ja itsenäiseen kansainväliseen toimintaan pystyvä alue ja

- markkinoidaan kaupunkiseutua kansainvälisestäikin katsoen vetovoimaisena yritysten toimipaikkana ja investointien sijoittumiskohteena erityisesti osaamisalueilla.

Kaupungin infrastruktuurin kehittäminen parantaa elinkeinotoiminnan edellytyksiä:

- liikenneyhteyksiä ja erityisesti sataman jatkoyhteyksiä ja tietoliikenneyhteyksiä parannetaan,
- tekniset palvelut tuotetaan riittävinä, laadukkaina ja kohtuuhintaisina; energiayhteistyöstä ja -hankinnasta sekä maakaasun saamisesta tehdään tarvittavat ratkaisut ja
- kaupunkisuunnittelulla ja tonttipolitiikalla tuetaan työpaikkojen lisääntymistä koko kaupunkiseudulla.

Työllisyyden parantaminen edellyttää laajaan sitoutumiseen perustuvaa kumppanuussopimusta:

- yhteistyötä pk- ja palvelusektorin kanssa lisätään,
- yhdistetään seudullisesti työllisyyttä ja työttömyydestä selviämistä tukevat toimenpiteet sopimukseksi,
- toimitaan yhteistyössä valtion ja EU:n organisaatioiden kanssa ja
- luodaan paljon toisiaan tukevia työllisyysprojekteja.

Kaupungin omilla, voimavarat yhteenkokoavilla, kohdennetuilla toimenpiteillä täydennetään yleistä työllisyyspolitiikkaa:

- laaditaan konkreettinen kaupungin työllistämisstrategia
- työkykyisyyden ylläpito ja syrjäytymisen ehkäisy tukityöllistämällä,
- kolmannen sektorin ja avustusten kautta työllistämisen lisääminen ja
- oman työvoiman määrän säilyttäminen työvoimakustannusten hallinnalla, työvaltaisia toimintoja laajentamalla ja työaikakokeiluilla.

### **3 KESTÄVÄ KEHITYS**

#### **TAVOITE**

Kestävä kehitys on Turun ympäristön, kulttuurin ja sosiaalisen kehittämisen periaate. Kaupunki tarjoaa terveellisen, viihtyisän ja monimuotoisen ympäristön asukkaille sekä lisää Turun ja koko seudun vetovoimaisuutta.

## TOIMINTAPOLITIikka

Ympäristön kestävä kehityksen kannalta tärkeintä Turun seudulla on liikennetarpeen ja energian kulutuksen optimointi. Kaupunkikeskusrakennetta on tiivistettävä täydennysrakentamisella:

- laaditaan kaupunkiseudun yhteinen yleiskaava,
- kehitetään nykyisiä keskuksia ja ns. Keskusakselia,
- laaditaan liikennejärjestelmäsuunnitelma, jossa liikennemuodoista etusijalle asetetaan kevyt- ja joukkoliikenne ja
- energian kulutusta vähennetään ohjauksella.

Lähiöuudistuksella ja asukkaiden osallistumisella edistetään sosiaalisesti ja kulttuurisesti kestävä kehitystä:

- lähiöuudistusta laajennetaan asteittain kaikkiin lähiöihin ja poikkihallinnolliseksi toiminnaksi,
- luodaan pysyvä asukasosallistumisjärjestelmä tukemaan lähiöuudistusta, kaavoitukseen vaikuttamista ja lähidemokratian kehittämistä koko kaupungissa ja
- lähiöitten fyysistä ympäristöä parannetaan ja niiden palveluja säilytetään myös täydennysrakentamisella.

Keskustan ja Aurajoki-varren kehittäminen vaalii Turun kulttuuri-identiteettiä, lisää kaupungin vetovoimaa sekä keskustan asukkaiden määrää ja viihtymistä:

- ydinkeskustan kehittämistä jatketaan yhteistyössä ja
- asukasmäärän ja viihtyisyyden lisäämiseksi laaditaan osayleiskaava.

Kestävä kehityksen Agenda 21 työllä vaikutetaan säästävasti kulutus-, ympäristö- ja liikennekäyttäytymiseen ja lisätään asukkaiden ympäristötietoisuutta sekä luodaan kuntien hankinnoille ympäristövaatimukset.

## 4 VOIMAVAROJEN KEHITTÄMINEN

### TAVOITE

Palvelutuotannon ja muun toiminnan edellytykset turvataan tasapainoisella taloudella, toiminnan tasoon nähden riittävän vahvalla talouden perustalla, toimivalla johtamisjärjestelmällä sekä huolehtimalla henkilöstön ammattitaidosta, palveluhenkisyydestä ja jaksamisesta.

## TOIMINTAPOLITIIKKA

### Talous

Tasapainoisen talouden vähimmäisvaatimuksena on, että tuloslaskelman osoittama tulos on positiivinen. Toisen asteen tavoitteena on, että tulorahoitusta riittää myös suunnitelman mukaisten poistojen määrän ylittävien investointien rahoittamiseen:

- toiminnan rahoituksen järjestäminen siten, että toimintamenoista palvelut ja yleishallinto rahoitetaan kunnallisveroilla, yhteisöverolla, valtionosuuksilla sekä maksutuloilla, yhdyskuntatoimi kiinteistöveroilla ja maksuilla ja että liikelaitosten maksamat tuloutukset käytetään rahoitusmenojen katteeksi,
- toimintamenojen kasvun rajoittaminen etupäässä ns. tukitoimintoja tehostamalla sekä yleensä toiminnan tuottavuutta lisäämällä,
- yhteistoiminnan lisääminen ja työnjaon kehittäminen muiden palvelujen tuottajien kanssa ja
- kaupungin roolin uudelleenmäärittely sekä panostusten vähentäminen toissijaisiksi arvioitaviin tehtäviin.

### Henkilöstö ja johtaminen

Henkilöstön toimintakykyä ja motivointia kehitetään ja rekrytoidaan nuorta osaavaa henkilöstöä; henkilöstön määrä säilyy lähes nykyisellään.

- määritellään henkilöstön kehittämistavoitteet sekä laaditaan henkilöstöstrategia yhdessä työllistämistästrategian kanssa ja
- määritellään kaupungin johtamisjärjestelmä; johtamisessa painopistettä siirretään strategisen johtamisen kautta ihmisten johtamiseen ja työorganisaatioita kehitetään asiakaslähtöisen laatuajattelun mukaisesti.

### Tietojärjestelmät

Tehokkaita ja toimivia tietojärjestelmiä ylläpidetään ja kehitetään toiminnan, johdon ja päätöksenteon tukena kaupungin yhtenäisen tietohuoltostrategian mukaisesti:

- talous-, henkilöstö-, asianhallinta-, sähköposti- ja paikkatietojärjestelmien kehittäminen ja ylläpito koko kaupungin järjestelminä,
- yhtenäinen verkottuminen kaupungin ja mahdollisuuksien mukaan kaupunkiseudun puitteissa,
- toimintokohtaisten palvelu- ja muiden erikoisjärjestelmien



kehittäminen ja ylläpito mahdollisuuksien mukaan yhteishankkeina,

- päätöksentekoa, johtoa ja valvontaa palvelevan kaupungin sekä ulkopuolisten tahojen tuottamaa tietoa hyödyntävän johdon tietojärjestelmän kehittäminen ja
- Turku eturivin kaupungiksi kuntalaisten tietotekniikan käytön edistämiseksi sekä palvelujen käyttäjien ja kaupungin yhteyksien luomisessa.

---

*Lähde: Kaupunginvaltuusto 16.6.1997*

*Päivitetty: 11.3.1998*

Palaute: Suunnitteluosasto/ Heikki Silpola