

TURUN KAUPUNKI	§	Kokouspvm	Asia	1
Ympäristö- ja kaavoituslautakunta	264	20.04.2004	1 Ymp	

8416-2002 (235)

Ympäristölupahakemus / Finnsteve Oy, ahtausliike, Huolintakatu 5

Tiivistelmä: -

Ympkaalk § 264

Ympäristönsuojelutoimisto 1.4.2004 / Veli-Matti Suhonen

1. Asia

Finnsteve Oy on toimittanut Turun ympäristö- ja kaavoituslautakunnalle ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisen ympäristölupahakemuksen 25.2.2003. Hakemus koskee ahtausliikkeen toimintaa.

2. Luvan hakija

Finnsteve Oy
Huolintakatu 5, PL 38
20200 Turku
Yhteyshenkilö Eric Hacklin, p. 010 233 7560

3. Luvan hakemisen peruste

Finnsteve Oy:n laitoksella on yli 50 työkoneen varikko sekä polttonesteiden jakeluasema, jonka polttonesteiden säiliötilavuus on vähintään 10 m³. Toiminnot edellyttävät ympäristölupaa ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin, kohtien 5 a ja 12 c perusteella. Laitoksella ei ole aiemmin myönnettyjä ympäristölupia.

4. Lupaviranomaisen toimivalta

Ympäristö- ja kaavoituslautakunta on toimivaltainen lupaviranomainen kyseisessä asiassa ympäristönsuojeluasetuksen 7 §:n kohtien 5 a ja 12 b perusteella.

5. Asian vireilletulo

Ympäristölupahakemus on saapunut Turun kaupungin ympäristönsuojelutoimistoon 25.2.2003, jolloin asia on tullut vireille.

Lupahakemusta on täydennetty 20.1.2004. Lisäksi ympäristönsuojelutoimisto teki 10.2.2003 laitoksella tarkastuskäynnin, jonka yhteydessä täydennettiin lupahakemuksessa esitettyjä tietoja ja tutustuttiin laitoksen toimipaikkaan.

6. Alueen kaavoitustilanne ja ympäristöolosuhteet

Finnsteve Oy:n laitos sijaitsee Turun satama-alueelle osoitteessa Huolintakatu 5, kiinteistöllä RN:o 853-62-43-2. Valtuuston 12.6.2001 hyväksymässä yleiskaavassa alue on merkitty palvelujen ja hallinnon alueeksi (PK). Alueella on 4.9.1981 vahvistettu asemakaava, jonka mukaisesti se on yhdistettyjen teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta (TTV). Ympäröivät alueet on asemakaavoitettu sataman liikennealueiksi, teollisuusalueiksi, kioskialueeksi ja katualueeksi.

Laitosalueen länsipuolella noin 70 metrin etäisyydellä työkonehallista on Pansiontie. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat Kanslerintien varressa noin 120 metrin etäisyydellä laitosalueesta Pansiontien toisella puolella. Samalla kiinteistöllä Finnsteve Oy:n kanssa toimii Viilukeskus Oy:n puutavaran jälleenmyyntipiste.

7. Hakemuksen mukainen toiminta

Finnlines-konserniin kuuluva Finnsteve Oy Ab on satamaoperointiin erikoistunut yritys, joka harjoittaa ahtauspalvelun ohella konttiterminaalien ja varikkopalveluja sekä huolinta ja laivaselvityspalveluja. Toimintaa varten laitoksella on 65 työkoneen varikko, jossa on korjaus ja huoltopiste, polttonesteiden jakeluasema sekä trukki- ja pesuhallit. Varikkotoiminta koostuu pääosin työkoneiden korjaukseen, huoltoon ja kunnossapitoon kuten koneiden pesuun liittyvistä toiminnoista. Lisäksi korjaamalla suunnitellaan ja valmistetaan uutta ahtaus- ja terminaalityötoiminnassa tarvittavaa lastinkäsittelykalustoa. Varikkotoiminnat ajoittuvat arkinen maanantaista perjantaihin klo 6.30-16.00 väliselle ajalle. Korjaamoalueella koneet liikennöivät konehallilta/-hallille päivittäin.

Laitoksella on sen omien työkoneiden tankkaamista varten polttonesteiden jakeluasema. Jakeluasemalla on tilavuudeltaan 16 m³:n maanpäällinen, kaksivaippainen SFS 2736 standardin mukainen polttoöljysäiliö. Jakeluaseman polttoaineen läpivirtaus on noin 400 m³ vuodessa. Varsinais-Suomen aluepelastuslaitos on tarkistanut jakeluaseman 26.1.2003 ja huomauttanut tarkastuspöytäkirjassaan muutamista siellä havaitusta puutteista.

Laitoksen työkoneet pestään painepesurilla noin kerran kuukaudessa. Koneiden pesua varten laitoksella on erillinen pesuhalli. Pesuihin käytetään vuosittain 60-100 l liuotainaineita.

8. Toiminnan ympäristövaikutukset

Toiminnasta aiheutuvat päästöt

Laitoksen normaalitoiminnassa ei synny merkittäviä päästöjä ympäristöön. Varikon työkoneet kuluttavat vuosittain n. 400 m³ polttoöljyä, jonka palamisessa syntyy pakokaasupäästöjä. Suurin osa koneiden pakokaasuista syntyy kuitenkin koneiden ollessa käytössä eri puolilla satama-aluetta varsinaisen varikkoalueen ulkopuolella.

Toiminnassa syntyvät jätteet ja jätevedet

Laitoksella syntyy pääasiassa toimistotyössä ja normaalissa moottoriajoneuvojen huoltotoiminnassa syntyviä jätteitä. Seuraavassa taulukossa on esitetty laitoksen toiminnassa syntyvien jätteiden laatu ja määrä sekä toimituspaikat hakemuksen mukaisina:

Jäte	Määrä	Toimituspaikka / Kuljettaja
Romurautaa	700 kg/a	Kuusakoski Oy
Akut	15 kpl/a	Ekokem Oy
Öllyiset vipperit	100 kg/a	Lindström Oy
Kiinteä öljyinen jäte	1 t/a	Ekokem Oy
Loisteputket ja elohopealamput	70 kg/a	Ekokem Oy
Jäteöljy	4,7 t/a	Ekokem Oy
Sekajäte	60 t/a * (120)	Lassila & Tikanoja Oyj
Energiajäte (erikseen kerättävä)	85 t/a * (20)	Lassila & Tikanoja Oyj
Biojäte	2,5 t/a * (1)	Lassila & Tikanoja Oyj
Keräyslasi	7 t/a * (5)	Lassila & Tikanoja Oyj
Keräysmetalli	6,5 t/a * (3)	Lassila & Tikanoja Oyj
Keräyspahvi	3 t/a * (3)	Lassila & Tikanoja Oyj
Keräyspaperi	25,5 t/a * (17)	Lassila & Tikanoja Oyj

Taulukossa esitetyt tiedot ovat peräisin Ekokem Oy:n ja Lassila & Tikanoja Oyj:n jäteraporteista. Taulukkoon *lla merkityt jätemäärät ovat ympäristönsuojelutoimiston tekemiä laskennallisia arvioita, jotka on tehty ajalta 1.1.-31.8.2003 laaditun jäteraportin perusteella. Vastaavat vuoden 2002 jätemäärät on esitetty suluissa.

Koneiden pesussa syntyy pesu- ja liuotainainepitoisia jätevesiä, jotka johdetaan pesupaikalta öljynerottimen kautta kaupungin yleiseen viemäriin. Pesupaikan öljynerotin on varustettu automaattisella öljytilan täyttymisestä hälyttävällä järjestelmällä. Kokonaisuudessaan laitoksella syntyy jätevesiä 2 300 m³/a.

9. Toiminnan riskit ja toiminta onnettomuuksien ehkäisemiseksi

Ympäristön kannalta suurimpina riskeinä ovat polttonesteiden tai laitoksella olevien muiden ympäristölle vaarallisten aineiden tai ongelmajätteiden pääsy maaperään, vesistöön tai viemäriin esimerkiksi alueella tapahtuvan onnettomuuden seurauksena.

Laitoksen työkoneiden käytössä oleva polttoainesäiliö on kaksivaippainen ja varustettu vuodonilmaisilaitteilla sekä ylitäytön estävällä laitteistolla. Säiliö on sijoitettu 18 x 18 m:n jakelualueelle, joka on pinnoitettu vahvuudeltaan 300-400 mm:n betonilaatalla. Jakelualueella on kallistukset sadevesikaivoihin, joista vesi johdetaan edelleen hiekan- ja öljynerottimen sekä näytteenottokaivon kautta sadevesiviemäriin. Öljynerotuskaivo on varustettu öljytilan täyttymisestä mittaavalla anturilla ja hälyttimellä.

10. Hakemuksen käsittely

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Lupahakemuksesta on tiedotettu kuuluttamalla Turun kaupungin ilmoitustaululla 1.-31.3.2004 ja hakemuksesta annettiin tieto kirjeitse seitsemälle naapurikiinteistön omistajalle ja haltijalle.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Lausunnot

Ympäristönsuojelutoimisto pyysi hakemuksesta lausunnon Turun kaupungin asemakaavatoimistolta

Asemakaavatoimiston lausunnossa on todettu, että laitoksen toiminta on voimassaolevan asemakaavan mukaista teollisuus- ja varastotoimintaa. Myös ympäristövaikutuksiltaan toimintaa voidaan pitää teollisuustoimintaan verrattavana toimintana. Toiminnan jatkumiselle ei ole kaavoituksellista estettä.

Oheismateriaali Finnsteve Oy:n ympäristölupahakemus

1

Oheismateriaali Asemakaavatoimiston lausunto

2

Ympäristötoimenjohtaja Mikko Jokinen

Ehdotus Ympäristö- ja kaavoituslautakunta päättää myöntää ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisen ympäristöluvan Finnsteve Oy:n ahtausliikkeelle, joka sijaitsee osoitteessa Huolintakatu 5, kiinteistöllä RN:o 853-62-43-2. Lupa myönnetään edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä ja muulta osin toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Jätteiden ja jätevesien käsittely

- 1 Toiminnassa syntyvät ongelmajätteet tulee varastoida asianmukaisesti merkittyinä erillään toisistaan ja muista jätteistä lukittavassa ja katetussa varastotilassa. (YSL 43, 45 §, JL 6 §, JA 6 §)
- 2 Nestemäisten ongelmajätteiden ja muiden ympäristölle ja terveydelle vaarallisten kemikaalien varastotiloissa on oltava riittävät rakenteelliset suojaukset, kuten esim. suoja-altaat tai kynnykset, jotka estävät mahdollisten vuotaneiden aineiden ympäristöön ja viemäriin pääsyn. (YSL 7, 8, 43, 45 §, JL 6 §)
- 3 Nestemäisten ongelmajätteiden ja vaarallisten kemikaalien varasto- ja käsittelytilojen läheisyydessä sekä polttonesteiden jakelupisteessä tulee olla riittävä määrä imeytysainetta ja työvälineitä mahdollisten vuotojen talteen keräämistä varten. Vuodon sattuessa on onnettomuuden torjuntatoimenpiteisiin ryhdyttävä viipymättä (YSL 7, 8, 43, 45 §)
- 4 Kaikki toiminnassa syntyvät jätteet tulee toimittaa säännöllisin väliajoin vastaanottajalle, jolla on asianmukainen lupa ottaa vastaan kyseisiä jätteitä. Jätteet on toimitettava ensisijaisesti hyödynnettäväksi. Ongelmajätteitä ei saa varastoida kiinteistöllä 12 kuukautta kauemmin. (YSL 43, 45 §, JL 6, 15 §)
- 5 Työkoneita saa pestä ainoastaan pinnoitetulla tiiviillä alustalla, josta jätevedet voidaan johtaa hallitusti hiekan- ja öljynerottimien kautta viemäriin. (YSL 7, 8, 43 §)
- 6 Öljyn- ja hiekanerotuskaivot tulee tyhjentää vähintään kaksi kertaa vuodessa. Erottimien toiminnasta on huolehdittava kaikissa olosuhteissa. Erottimiin kertyneet öljyiset lietteet ovat ongelmajätteitä ja ne tulee toimittaa käsittelyyn määräyksen 4 mukaisesti. (YSL 45 §)

Polttonesteiden varastointi

- 7 Polttonestesäiliön kunto on tarkastettava vähintään 10 vuoden välein. Ensimmäinen tarkastus on tehtävä kymmenen vuoden kuluessa säiliön käyttöönotosta. Tarkastuspöytäkirja tulee toimittaa tiedoksi Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisille. (YSL 19, 43 ja 46 §)

Tarkkailu- ja valvontamääräykset

- 8 Jakeluasematontille tulee vuoden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulemisesta asentaa vähintään kaksi näytteenottoputkea maaperän ja pohjaveden laadun tarkkailemiseksi. Näytteitä on otettava epäiltäessä polttonesteiden vuotoa maaperään tai pohjaveteen sekä ympäristönsuojelutoimiston pyynnöstä. (YSL 46 §)
- 9 Luvanhaltijan on pidettävä kirjanpitoa laitoksen toiminnasta. Kirjanpidosta on käytävä ilmi ainakin seuraavat asiat:
 - laitoksella käytettyjen polttoaineiden kulutus- ja varastointimäärät,
 - laitoksen toiminnassa muodostuvien jätteiden laji, määrä,

toimituspaikat ja -ajankohdat sekä kuljetuksen järjestäjät - öljyn- ja hiekanerotuskaivojen tyhjennykset, huollot ja tarkastukset sekä öljynerotuskaivojen ja polttonestesäiliöiden hälyttimien huollot ja tarkastukset - laitoksella havaitut toiminnan häiriöt ja muut poikkeukselliset tilanteet, jotka ovat lisänneet päästöjä ympäristöön taikka joista on voinut aiheutua vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle. Yhteenveto kirjanpidosta tulee toimittaa vuosittain maaliskuun loppuun mennessä Turun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 45, 46 §, JL 51, 52 §)

- 10 Luvanhaltijan on viivytyksettä ilmoitettava Turun kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveysvalvontaviranomaisille onnettomuuksista ja muista merkittävistä poikkeuksellisista tilanteista, joista saattaa aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa tai vaaraa tai haittaa terveydelle. Samalla on ilmoitettava niistä toimenpiteistä, joihin on ryhdytty tilanteen korjaamiseksi. (YSL 43, 46 §, YSA 30 §)
- 11 Toiminnassa tapahtuvista pysyvistä tai pitkäaikaisista keskeyttämisestä, toiminnan muutoksista, toiminnanharjoittajan vaihtumisesta sekä toiminnan lopettamisesta on ilmoitettava viipymättä kirjallisesti ympäristönsuojeluviranomaiselle. Luvanhaltijan vaihtuessa on uuden haltijan ilmoitettava vaihtumisesta. (YSL 43, 81 §)
- 12 Luvanhaltijan tulee ennen toiminnan loppumista huolehtia laitosalueen puhdistamisesta sekä siellä mahdollisesti olevien jätteiden toimittamisesta asianmukaiselle vastaanottajalle. Puhdistamisesta tulee ilmoittaa ympäristönsuojeluviranomaiselle, joka voi tarkastaa laitosalueen siisteyden ja tarvittaessa antaa määräyksiä alueen puhdistamiseksi ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. (YSL 43, 90 §, JL 6, 20 §)
- 13 Luvanhaltijan on oltava riittävästi selvillä toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisestä ja varauduttava laitoksen toimintaan soveltuvan tällaisen tekniikan käyttöönottoon. (YSL 43 §)

Päätöksen perustelut

Lupaharkinnan perustelut

Toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti täyttää laitoksen toiminta ympäristönsuojelu- ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa säädöksissä asetetut ympäristöluvan myöntämisen edellytykset eikä toiminnasta katsota aiheutuvan terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasisitusta. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski sekä alueen kaavamääräykset.

Lupamääräysten perustelut

Ympäristölle vaarallisten kemikaalien ja ongelmajätteiden varastoinnissa ja käsittelyssä tulee kiinnittää erityistä huomiota siihen, että ko. aineet eivät missään olosuhteissa pääse leviämään ympäristöön. Ongelmajätteet on niiden turvallisen käsittelyn varmistamiseksi kerättävä erilleen muusta jätteestä. Asianmukaisilla turvarakenteilla estetään vaarallisten aineiden pääseminen ympäristöön ja yleiseen viemäriin myös mahdollisissa onnettomuustilanteissa. (1-2)

Mahdollisten nestemäisten kemikaali- ja ongelmajätevuotojen varalta on laitoksella oltava riittävästi kalustoa, jonka avulla voidaan itse viipymättä ryhtyä onnettomuuden torjuntatoimenpiteisiin. Mitä nopeammin onnettomuuden torjuntatoimenpiteisiin ryhdytään, sitä tehokkaammin voidaan onnettomuuden haitallisia ympäristövaikutuksia ehkäistä. (3)

Ongelmajätteet on määrätty toimitettavaksi muualle edelleen hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi vähintään 12 kuukauden välein, jotta laitokselle ei kertyisi kerrallaan liian suuria ja vaikeasti hallittavissa olevia määriä pilaantumisen vaaraa aiheuttavia vaarallisia jätteitä. Jätteiden asianmukainen ja turvallinen käsittely voidaan varmistaa luovuttamalla jätteitä ainoastaan jätelain 15 §:ssä mainituille hyväksytyille vastaanottajille. (4)

Työkoneiden pesussa syntyvät liuotinpitoiset jätevedet voivat hallitsemattomasti käsiteltyinä aiheuttaa maaperän ja pohjavesien pilaantumista. Pilaantumisen ehkäisemiseksi on pesutoiminnot sallittu ainoastaan tähän tarkoitukseen varatuilla paikoilla, josta jätevedet voidaan johtaa hallitusti asianmukaiseen käsittelyyn. (5)

Öljyn- ja hiekanerotuskaivojen säännöllisillä tyhjennyksillä ja toimintakunnosta huolehtimisella varmistetaan erotuskaivojen moitteeton toiminta sekä kaupungin jätevedenpuhdistamolle johdettavien jätevesien haitattomuus puhdistamon toiminnalle. (6)

Öljysäiliöiden säännöllisillä tarkastuksilla varmistetaan säiliöiden moitteeton kunto ja pienennetään vanhojen säiliöiden mahdollisesta rikkoutumisesta aiheutuvaa maaperän ja pohjaveden pilaumisriskiä. (7)

Jakeluaseman tontille asennettavien kiinteiden näytteenottoputkien avulla voidaan mahdolliset polttoainevuodot maaperään havaita nopeasti. Putkista otettavien näytteiden avulla voidaan tarvittaessa myös selvittää alueen maaperän ja pohjaveden laatua sekä kunnostustarvetta. (8)

Valvontaa koskevat määräykset on annettu luvan mukaisen toiminnan valvontaa varten tarpeellisten tietojen saamiseksi. Poikkeustapauksista kuten ympäristön pilaantumisen vaaraa lisäävistä onnettomuuksista ja toiminnan olennaisista muutoksista on tiedotettava mahdollisimman nopeasti, jotta viranomaiset voivat ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin viipymättä. Toiminnanharjoittajan on myös itse oltava selvillä toimintansa vaikutuksista ympäristöön sekä mahdollisuuksista vähentää ympäristöön kohdistuvia haitallisia vaikutuksia (9-13).

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 4-8, 28, 31, 35-38, 41-43, 45, 46, 52-56, 96, 97 ja 105 §
Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1, 7, 8-12, 16-19 ja 30 §
Jätelaki (1072/1993) 4, 6, 15, 20, 51 ja 52 §
Jäteasetus (1390/93) 6 §
Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920) 17 §

Luvan voimassaolo

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi. Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on haettava lupaa.

Lupamääräysten tarkistaminen

Luvanhaltijan on 31.12.2014 mennessä tehtävä ympäristönsuojeluviranomaiselle uusi hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi siten kuin ympäristönsuojelulain 55 §:ssä on säädetty. Luvan myöntänyt viranomainen voi päättää luvan raukeamisesta ellei hakemusta lupamääräysten tarkistamiseksi ei ole tehty määräaikaan mennessä.

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

Ympäristölupamaksu

Ympäristöluvasta peritään Turun kaupunginvaltuuston vahvistaman taksan mukainen 1681,8 euron maksu. Taksan alkuperäisestä maksusta on vähennetty 672,8 euroa, koska hakemuksen vireilläolosta ei ole tiedotettu sanomalehdissä.

Päätöksen antaminen

Päätös annetaan julkipanon jälkeen.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusoikeus on 97 §:ssä mainituilla tahoilla. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusosoitus on liitteenä.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

JAKELU

tied Lounais-Suomen ympäristökeskus
ao Oy Finnsteve Ab

kuul Julkipano