

10811-2015 (235)

Ympäristölupapäätös Meltoisten maankaatopaikka

Ympäristönsuojelu Jaana Gustafsson 29.02.2016

1. Asia

Turun kaupungin kiinteistöliikelaitos on 27.10.2015 jättänyt ympäristölupahakemuksen, joka koskee Turun kaupungin Hirvensaloon perustettavaa maankaatopaikkaa.

2. Luvan hakija

Turun kaupunki, Kiinteistöliikelaitos

PL 355, 20101 Turku

Y-tunnus: 0204819-8

3. Toiminnan sijainti

Osoite: Tammistontie 190, 20900 Turku

Kiinteistö: 853-467-1-153

4. Luvan hakemisen peruste

Toiminta on ympäristölupavelvollista ympäristönsuojelulain 27 § 1 momentin sekä lain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) mukaan (jätteen ammattimainen tai laitospäinen käsittely).

5. Toimivaltainen lupaviranomainen

Kaupunkisuunnittelu- ja ympäristölautakunta on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojeluasetuksen 2 § 1 momentin kohdan 12 a) mukaan. Lautakunta on delegoinut ympäristönsuojelujohtajalle päätösvallan ratkaista asia.

6. Asian vireille tulo

Ympäristölupahakemus on jätetty Turun kaupungin ympäristönsuojeluun 27.10.2015, jolloin asia on tullut vireille.

7. Alueen kaavoitus ja toimintaa koskevat luvat

Turun kaupunkiseudun maakuntakaavassa alue sijaitsee maa- ja metsätalousalueeksi merkityllä alueella (M). Suunnittelualueen länsipuolelle on osoitettu ohjeellinen ulkoilureitti.

Turun kaupungin yleiskaavassa (yleiskaava 2020) alue sijaitsee suunnittelu-
tarvealueeksi merkityllä alueella. Suunnittelun läjitysalueen länsipuolelle on merkitty pääviheryhteys.

Voimassa olevassa Hirvensalon osayleiskaavassa (osayleiskaava 2020, vahvistettu 22.1.2001) suunnittelualue on osoitettu pysyvään asumiseen soveltuvaksi maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi. Alueelle ollaan kaavoittamassa asutusta vireillä olevan osayleiskaavan päivityksen yhteydessä.

Alueella ei ole asemakaavaa. Alueella ei ole voimassa olevia lupia tai muita toimintaa koskevia päätöksiä ja sopimuksia.

8. Toiminnan sijaintipaikka ja sen ympäristö

Alue sijaitsee peltoaukealla rajautuen reunoillaan kallio- ja metsäalueisiin. Alueen maisemakuva on tavanomainen, eikä alueella ole erityisiä luontoarvoja. Suunnittelualue ei sijaitse pohjavesialueella eikä pohjaveden muodostumisalueella. Suunnittelualueen etelä- ja kaakkoispuolella sijaitsevin avo-oijen virtaussuunta on kaakkoon. Etäisyys merenrantaan on noin 600 m.

Alueen lähiympäristö on pääosin metsätaloustalossa. Lähin asuinalue sijaitsee suunnittelualueen välittömässä läheisyydessä (noin 50 m suunnittelualueen rajasta) alueen luoteispuolella.

Suunnitellun tulotien länsipuolella sijaitsee maisemallisesti arvokas puro, joka säästetään. Puron säilyminen otetaan huomioon läjitystoiminnassa ja sitä valmistelevassa toiminnassa sekä maisemoinnissa.

9. Hakemuksen mukainen toiminta

Toiminnan kuvaus, raaka-aineet ja tuotteet

Alueelle on tarkoitus perustaa maankaatopaikka, jonka pinta-ala on noin 3,1 ha. Alueelle läjitetään vain puhtaita ylijäämämaita. Vuosittain läjitettävä määrä on enintään 49 000 tonnia ja kokonaislajitysmäärä enintään 61 000 m³tr. Lajitys aloitetaan kaakkoiskulmasta ja edetään luoteeseen. Maankaatopaikan rakenteiden vakauden varmistamiseksi läjitystä toteutetaan kerroksittain koko maankaatopaikan alueella. Läjityksen yksittäinen kerrospaksuus on enintään 3 metriä. Alueen pohjoisosassa läjityksen kerrospaksuus on vähäisempi kuin eteläosassa, sillä pohjoisosan nykyinen maanpinta on noin 2 m ylempänä kuin eteläosan. Maaston muotoilu toteutetaan siten, että täyttöalue liittyy luonnollisesti aluetta ympäröiviin pinnanmuotoihin. Alueelle ei tehdä jyrkkiä luiskia. Täyttö ulotetaan korkeimmillaan tasoon +21.

Alueelle läjitettävien ylijäämämaiden puhtaus ratkaistaan pääasiassa ylijäämämaiden lähtöpaikan perusteella. Maankaatopaikalle sijoitettavaksi tuotavia ylijäämämaita ei oteta vastaan alueelle, jos niitä epäillään pilaantuneiksi. Mikäli pilaantuneiksi epäillyistä ylijäämämaista on esittää analyysitodistukset pilaantumattomuuden varmistamiseksi, voidaan massat läjittää maankaatopaikalle.

Läjitettävät maa-ainekset kuljetetaan alueelle kuorma-autoilla ja maansiirtokoneilla. Vastaanotetuista ylijäämämaista pidetään kirjanpitoa. Maat levitetään ja muotoillaan suunniteltuun tasoon työkoneen avulla, konetyötarkkuudella. Maanlajitystoiminnassa ei ole käytössä muita laitteistoja tai prosesseja.

Tulotietä siirretään itään vähintään 3 metriä. Tällä varmistetaan maisemallisesti arvokkaan puron säilyminen. Tammistontien varteen tehdään tulotielle kääntymislevennys liikenteen toimivuuden ja turvallisuuden varmistamiseksi.

Lisäksi alueelle rakennetaan tarpeen mukaan tarvittava määrä työmaateitä. Työmaatiet toimivat läjitystä vakauttavana ja jakavana rakenteena.

Uusi täyttö muotoillaan siten, etteivät valumavedet lammikoidu täyttöalueelle tai sen reunoille. Valumavedet johdetaan kallistuksin alueen etelä- ja kaakkoispuolella sijaitsevaan ojastoon. Täytön rakenteita ja sen painumia, sortumia, liukumia tai muita vastaavia tarkkaillaan säännöllisesti sekä maankaatopaikan täytön että jälkihoidon aikana. Tarvittaessa ryhdytään korjaaviin toimenpiteisiin.

Energiankulutus

Toiminnassa käytettävät koneet kuluttavat polttoainetta. Energiankulutus on toiminnan laajuuteen nähden vähäistä.

Toiminnan aiheuttamat päästöt, melu ja värinä

Läjitystoiminnan aikana ja välittömästi sen päätyttyä alueelta voi aiheutua kiintoainespäästöjä pintavesiin. Läjitystoiminnan aikana hulevesien kiintoaines erotetaan rakennettavan selkeytysaltaan avulla.

Toiminnasta voi aiheutua lyhytkestoista pölyämistä kuivina kausina. Toiminnan aiheuttama liikenne aiheuttaa vähäistä pölyämistä keväällä ja kuivina kausina sulan maan aikana.

Maankaatopaikalle läjitetään vain puhtaita maa-aineksia eikä niistä ei aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen. Alueelle varataan kalustoa öljyvahingon varalle.

Toiminnasta aiheutuu melua työ- ja kuljetuskaluston käytöstä ja liikennöinnistä. Toiminnasta ei aiheudu olennaista värinää. Melupäästöt ovat ajoittaisia ja suurelta osin vähäisiä. Melupäästö voi vilkkaimpana aikana olla kohtalaista lähimmässä häiriintyvässä kohteessa. Toiminnasta ei kuitenkaan ennalta arvioiden toiminnan luonne ja vallitsevat olosuhteet huomioiden aiheudu raja-arvoja ylittävää melutasoa lähimpiin häiriintyviin kohteisiin. Läjitettyjä massoja ei tiivistetä koneellisesti, vaan läjityksen annetaan painua luontaisesti. Tämä vähentää alueella työskentelevistä työkoneista aiheutuvaa melu- ja värinäpäästöä.

Syntyvät jätevedet ja vedenkulutus

Toiminnassa ei käytetä vettä, eikä siinä synny jätevesiä.

Paras käyttökelpoinen tekniikka ja parhaan käytön soveltaminen

Ylijäämämaille ei ole muuta käyttökelpoista käsittelytapaa kuin läjiys.

Arvio toimintaan liittyvistä haitoista ja riskeistä sekä toimet onnettomuuksien ehkäisemiseksi

Maankaatopaikan toiminnan aikaisia riskejä ovat täyttökerrosten liukumien, sortumien, kuljetuksista aiheutuvat riskit, työkoneiden ja autojen öljyvuodot sekä pölyäminen. Liukumia ja sortumia pyritään ennalta ehkäisemään suunnitellulla täyttötekniikalla sekä ohjeilla. Mahdolliset vauriot ja painumat korjataan välittömästi. Läjityksen paksuus on maltillinen (enimmillään 3 m), joten sortuman riskiä voidaan pitää vähäisenä.

Täytön rakenteita ja sen painumia, sortumia, liukumia tai muita vastaavia tarkkaillaan säännöllisesti sekä maankaatopaikan täytön että jälkihoidon aikana. Tarvittaessa ryhdytään korjaaviin toimenpiteisiin.

Öljyvuotoja pyritään vähentämään kaluston hyvällä kunnossapidolla ja säännöllisillä huolloilla. Kaluston mukana on mahdollista öljyvuotoa varten imeytysturvetta. Pölyämistä voi tapahtua jonkin verran kuivalla säällä, lähinnä kesäaikaan. Pölyämistä ehkäistään kastelemalla tai suolaamalla. Alueella ei säilytetä kemikaaleja tai polttoaineita. Lajitettävän maamassan kuljetuksessa käytettävä kuljetuskalusto tankataan alueen ulkopuolella.

Läjitystyötä valvotaan ja alueelle saa tuoda ainoastaan pilaantumattomia maamassoja.

Läjitysalue ei ole yleisessä käytössä, vaan oikeus maamassojen tuomiseen annetaan erikseen työkohteiden mukaan valittaville urakoitsijoille. Maamassoja tuodaan läjitysalueelle vain kaupungin työmailta.

10. Lupahakemuksen käsittely

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Lupahakemuksesta on tiedotettu Turun kaupungin ilmoitustaululla ja internetissä 16.12.2015–15.1.2016. Lupahakemuksesta annettiin kirjeitse tieto 5 naapurikiinteistön omistajalle tai haltijalle.

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia.

Lausunnot

Ympäristönsuojelutoimisto pyysi hakemuksesta lausunnon Turun kaupungin ympäristöterveydenhuollolta.

Ympäristöterveydenhuollon lausunnossa todetaan, ettei sillä ole ympäristölupahakemuksen johdosta huomautettavaa, kun toiminta järjestetään niin, että terveyshaittoja ei aiheudu. Pölyäminen tulee tarvittaessa estää esim. kastelulla ja melutaso ei saa ylittää lähimmissä asunnoissa STM asetuksen 545/2015 liitteen toimenpiderajoja.

Päätös

Päätän myöntää ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan Turun kaupungin kiinteistöliikelaitokselle Meltoisten maankaatopaikan toiminnalle kiinteistöllä 853-467-1-153.

Lupa myönnetään edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä ja muilta osin toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla.

Toiminta

1. Maankaatopaikan alueella saa vastaanottaa ja läjittää vuosittain korkeintaan 49 000 tonnia pilaantumattomia ylijäämämaita. Alueelle läjitettävien ylijäämämaiden kokonaismäärä ei saa ylittää 61 000 m³rtr. Ylijäämämaiden sijoittamisessa on noudatettava läjityksen yleissuunnitelmassa esitetyt periaatteita ja täyttökorkeuksia. Läjitystä ei saa ulottaa muille kuin hakemuksen liitekartassa merkitylle toimenpidealueelle.

Lupamääräykset pilaantumisen ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi

2. Ylijäämämaita saa tuoda alueelle vain kohteista, joissa ei ole ollut maaperää pilaavaa toimintaa. Tarvittaessa läjitettävien ylijäämämaiden puhtaus on todettava soveltuvin näytteenotoin.
3. Mikäli toimenpidealueelle päätyy muita kuin pilaantumattomia ylijäämämaita tai muita jätteitä, on ne välittömästi toimitettava sellaiseen vastaanottoon tai laitokseen, jolla on lupa vastaanottaa kyseisenlaisia maita tai jätteitä, tai palautettava jätteen haltijalle.
4. Maankaatopaikan läjitystoimintaa saa harjoittaa arkisin klo 7.00–20.00 välisenä aikana. Perustellusta syystä toimintaa voidaan harjoittaa myös muina aikoina, jolloin toiminta-ajoista on ilmoitettava Turun kaupungin ympäristönsuojeluun sekä alueen asukkaille ennen toiminnan aloittamista.
5. Toiminnasta ei saa aiheutua lähiympäristön asukkaita haittaavaa merkittävää meluhaittaa. Mikäli mahdollisten valitusten tai suoritettujen melumittausten perusteella ilmenee, että toiminnasta aiheutuu erityisen häiritsevää melua lähialueiden asukkaille, Turun kaupungin ympäristönsuojelu voi tarvittaessa antaa työaikaa rajoittavia määräyksiä, ellei meluhaittaa muilla keinoin pystytä riittävästi vähentämään.
6. Alueella tapahtuva toiminta on toteutettava järjestelmällisesti siten, ettei toiminnasta aiheudu pölyämistä, epäsiisteyttä, maiseman rumentumista tai ympäristön roskaantumista, maaperän, pintavesien tai pohjaveden pilaantumisvaaraa eikä muutakaan haittaa ympäristölle. Ympäristön siisteyttä on valvottava. Pölyämisen estämiseksi ajoteitä ja läjitettäviä maita on kasteltava tarvittaessa.
7. Hakijan tulee tiedottaa etukäteen erityisen meluavista ja pölyävistä työvaiheista alueen maanomistajille ja asukkaille.
8. Alueella olevat ojat on pidettävä avoimina läjityksen aikana. Läjitystoiminnasta aiheutuvia kiintoainespäästöjä pintavesiin on ehkäistävä hulevesien kiintoaineksen erottavilla selkeytysaltailla. Suunnitellun tulotien länsipuolella sijaitsevan maisemallisesti arvokkaan puron säilyminen on otettava huomioon läjitystoiminnassa, sitä valmisteleavassa toiminnassa sekä maisemoinnissa.

Tarkkailu- ja valvontamääräykset

9. Toimenpidealueelle on nimettävä asianmukaisen pätevyyden omaava vastaava hoitaja, jonka vastuulla maa-ainesten vastaanotto ja läjitysalueen hoito ja tarkkailu on. Tiedot toimenpidealueen hoitajasta on toimitettava Turun kaupungin ympäristönsuojeluun ennen toiminnan aloittamista.
10. Toimenpidealueella olevien ojavesien laatua on tarkkailtava ottamalla ojista vesinäytteitä kahdesti vuodessa, keväällä ja syksyllä. Näytteistä on analysoitava vähintään pH, kiintoaine, BOD₇, kokonaisfosfori ja kokonaistyyppi sekä öljyhiilivetyindeksi. Näytetulokset ja niiden perusteella tehty johtopäätökset on toimitettava Turun kaupungin ympäristönsuojeluun vuosiraportin yhteydessä.
11. Toimenpidealueelle tulevista ylijäämämaista on pidettävä kirjaa, josta ilmenee maa-ainesten paino, laatu, alkuperä, tuontipäivämäärä ja tuoja. Lisäksi on pidettävä kirjaa poikkeuksellisista tilanteista.

12. Luvanhaltijan on viivytyksettä pelastuslaitoksen lisäksi ilmoitettava Turun kaupungin ympäristönsuojeluun ja terveysvalvontaviranomaiselle onnettomuuksista ja muista merkittävistä poikkeuksellisista tilanteista, joista saattaa aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa taikka vaaraa tai haittaa terveydelle. Samalla on ilmoitettava niistä toimenpiteistä, joihin on ryhdytty tilanteen korjaamiseksi.

13. Läjitystoiminnasta on annettava ympäristönsuojelulle vuosittain yhteenvetoraportti, josta on käytävä ilmi seuraavat tiedot:

- Ojavesinäytteiden tiedot johtopäätöksineen
- Toimenpidealueelle läjitettyjen ylijäämämaiden syntypaikat, määrät, laatu ja sijoituspaikat
- Läjitysalueella havaitut toiminnan häiriöt ja muut poikkeukselliset tilanteet, jotka ovat lisänneet päästöjä ympäristöön tai joista on voinut aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle.

Yhteenvetoraportti tulee toimittaa vuosittain maaliskuun loppuun mennessä Turun kaupungin ympäristönsuojeluun.

Toiminnan lopettaminen

14. Tiivistettyjen maakerrosten päälle on levitettävä humuspitoista maata ja alue maisemoitava kylvämällä heinää. Ojavesien laatua koskevan tarkkailun lopettamisesta on sovittava erikseen Turun kaupungin ympäristönsuojelun kanssa.

15. Kun täyttötoiminta päättyy ja enimmäistäyttömäärä ja -korkeus on saavutettu, on toiminnanharjoittajan tehtävä ilmoitus Turun kaupungin ympäristönsuojeluun.

Lupaharkinnan perustelut

Toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti täyttää toiminta ympäristönsuojelu- ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa säädöksissä asetetut ympäristöluvan myöntämisen edellytykset eikä toiminnasta katsota aiheutuvan terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriskit sekä alueen kaavamääräykset.

Lupamääräysten perustelut

Maankaatopaikalle tuotavien ainesten puhtausvaatimuksilla varmistetaan, että toiminnasta ei aiheudu ympäristön pilaantumista eikä terveyshaittaa tai maankäyttörajoituksia. (Määräykset 2 ja 3)

Toiminta-aikoja, melua ja pölyämistä koskevat määräykset ovat tarpeen alueen lähistöllä olevien asuinkiinteistöjen viihtyvyshaitan ehkäisemiseksi. (Määräykset 4, 5, 6, 7)

Ojien kunnossapitoa koskevilla määräyksillä ehkäistään tulvimisvaaraa. Maisemallisesti arvokkaan puron suojelemiseksi se on huomioitava kaikessa toiminnassa (Määräys 8)

Vastaava hoitajan nimeäminen on tarpeen toiminnan asianmukaisuuden varmistamiseksi. (Määräys 9)

Tarkkailua ja valvontaa koskevat määräykset on annettu luvan mukaisen toiminnan valvontaa varten tarpeellisten tietojen saamiseksi. Poikkeustapauksista, kuten ympäristön pilaantumisen vaaraa lisäävistä onnettomuuksista ja toiminnan olennaisista muutoksista, on tiedotettava mahdollisimman nopeasti, jotta viranomaiset voivat ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin viipymättä. Toiminnanharjoittajan on myös itse oltava selvillä toimintansa vaikutuksista ympäristöön sekä mahdollisuuksista vähentää ympäristöön kohdistuvia haitallisia vaikutuksia. (Määräykset 10,11,12,13)

Luvassa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnan lopettamisen jälkeistä toimista, kuten alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä.. (Määräykset 14, 15)

Sovelletut säännökset

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Luvan voimassaolo

Lupapäätös on voimassa toistaiseksi.

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

Ympäristöluvasta perittävä maksu

Ympäristölupapäätöksestä peritään Turun kaupunginvaltuuston vahvistaman taksan mukainen maksu 2400 euroa.

Päätöksen antaminen

Päätös annetaan julkipanon jälkeen.

vt. ympäristönsuojelujohtaja

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusoikeus on ympäristönsuojelulain 97 §:ssä mainituilla tahoilla.

Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Jakelu

tied Varsinais-Suomen ELY-keskus/Ympäristö ja luonnonvarat
tied Kaupunkisuunnittelu- ja ympäristölautakunta
ao Kiinteistöliikelaitos